

๙๑๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๗/๙๖๐๗



สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ศษ.
เลขที่ 16477
วันที่ 20 มี.ค. 2567
วต.

กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การสั่งให้บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด และนางสาวลัดดาวัลย์ ศรีสุวรรณ เป็นผู้ทำงาน  
เรียน เลขานุการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/๕๑๖๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

สำนักการคลังและสินทรัพย์
เลขที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๗
วันที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๗

ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งชื่อผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐไปให้ปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงาน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า บัดนี้ ปลัดกระทรวงการคลังได้พิจารณาและแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงาน ให้หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ทราบแล้ว จึงขอส่งสำเนาคำสั่งผู้ทำงานและหนังสือแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงาน มาเพื่อทราบ โดยสามารถสแกนหนังสือดังกล่าวได้จาก QR CODE ด้านล่างนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่อกุล)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ  
กลุ่มงานผู้ทำงานและการเบิกถอน  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๑๒๕  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th



มอบ อ. วิชิตา

ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒๑ มี.ค. ๒๕๖๗



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ ๔๔๑ /๒๕๖๗

เรื่อง การสั่งให้บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด เป็นผู้ทำงาน

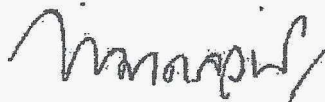
ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) แจ้งชื่อ บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๙๐๕๕๕๙๐๒๘๕๕๕ เป็นผู้ทำงานของ สพฐ. โดยโรงเรียนบ้านแม่ปะ จังหวัดตาก ในงานจ้างก่อสร้างอาคารเรียน แบบ ๑๐๕ ล/๕๘(ข) ด้านแผ่นดินไหวขนาด ๔ ห้องเรียน ณ โรงเรียนบ้านแม่ปะ เลขที่ ๙๓ หมู่ที่ ๒ ตำบลแม่ปะ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเงินจำนวน ๕,๐๗๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เนื่องจากบริษัทฯ เป็นคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุอันสมควร

ปลัดกระทรวงการคลัง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เห็นว่า ภายหลังจากลงนามในสัญญา โรงเรียนบ้านแม่ปะได้ส่งมอบพื้นที่เพื่อทำการก่อสร้างอาคาร ต่อมาบริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด มีหนังสือขอขยายระยะเวลาก่อสร้าง เนื่องจากได้รับผลกระทบจากพายุโซนร้อน "เตียนฮู" ทำให้เกิดฝนตกหนักและหลายพื้นที่เกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลาก โรงเรียนฯ เห็นว่า ยังมีงานอื่น ๆ ที่สามารถดำเนินการได้ โดยไม่กระทบต่อการปฏิบัติงาน โรงเรียนฯ จึงไม่สามารถขยายระยะเวลาก่อสร้าง ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาก่อสร้างเป็นระยะเวลาจำนวน ๒๐๐ วัน เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ แต่บริษัทฯ ไม่เข้าปฏิบัติงานตามแผนงานการทำงาน ซึ่งบริษัทฯ ไม่เข้าปฏิบัติงานก่อสร้างเป็นเวลา ๔๐ วัน โรงเรียนฯ จึงแจ้งเร่งรัดการก่อสร้างจำนวน ๓ ครั้ง แต่บริษัทฯ เพิกเฉย โรงเรียนฯ จึงยกเลิกสัญญา เมื่อเปิดโอกาสให้ชี้แจงเหตุผล บริษัทฯ แจ้งว่า บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะต้องรอผลการทดสอบดิน ซึ่งโรงเรียนฯ ดำเนินการล่าช้า ประกอบกับบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งบริษัทฯ พยายามที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จ โดยใช้แรงงานในพื้นที่อำเภอแม่สอดเท่านั้น อีกทั้งบริษัทฯ ได้ทำสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่เริ่มทำงานจริงในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากรอผลการทดสอบดินและแก้ไขแบบ ซึ่งช่วงเวลาดังกล่าวได้เกิดพายุโซนร้อนเตียนฮู และเข้าสู่ช่วงฤดูฝน การทำงานก่อสร้างในขั้นต่อมาราคาเป็นปัญหาใหญ่และหน้างานที่กว้างไม่สามารถกางผ้าเต็นท์หรือวัสดุป้องกันฝนได้ และบริษัทฯ เห็นว่า ผู้ควบคุมงานของโรงเรียนฯ ไม่มีประสบการณ์ บริษัทฯ ขอเปลี่ยนแปลงผู้ควบคุมงานแต่ก็ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาระยะนี้ ซึ่งโรงเรียนฯ พิจารณาแล้วไม่อาจรับฟังได้ เนื่องจากโรงเรียนฯ ได้รับผลการทดสอบดินในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ และแจ้งให้บริษัทฯ ทราบ หลังจากบริษัทฯ ทราบผลการทดสอบดิน บริษัทฯ ดำเนินการก่อสร้างล่าช้า บางวันก็ไม่มีคนงานเข้ามาทำงาน และในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โรงเรียนฯ ได้ขยายระยะเวลาการก่อสร้างให้อีกจำนวน ๑๕๐ วัน เนื่องจากรอผลทดสอบดิน แต่บริษัทฯ ก็ไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา อีกทั้งบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานเพียง ๑ งานตามเท่านั้น ส่วนกรณีผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ นั้น เกิดขึ้นตั้งแต่ช่วงต้นปี ๒๕๖๓ ซึ่งบริษัทฯ ย่อมทราบดีก่อนที่จะเข้ายื่นข้อเสนอและทำสัญญา หากบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจริงก็ควรแจ้งให้โรงเรียนฯ ทราบตั้งแต่ต้น ไม่ควรปล่อยให้เวลาล่วงเลยมานานมากกว่า ๑๐๐ วัน

และกรณีกล่าวอ้างว่าไม่สามารถขนย้ายแรงงานจากจังหวัดสงขลาเข้ามาในพื้นที่จังหวัดตากได้นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในห้วงเวลาเดียวกัน บริษัทฯ ได้เป็นคู่สัญญาจ้างปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเรียนอีกสัญญาหนึ่ง ซึ่งบริษัทฯ ได้ใช้แรงงานในพื้นที่อำเภอแม่สอดในการดำเนินการ ประกอบกับบริษัทฯ ไม่มีหลักฐานใดมายืนยันว่าได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ ดังกล่าว และตามรายงานของผู้ควบคุมงานของโรงเรียนฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ระบุว่าบริษัทฯ เข้าทำงานเพียง ๑๘ วัน โดยมีคนงานมาทำงานเพียง ๓ - ๕ คน ส่วนที่เหลือไม่มีคนงานเข้ามาทำงานแต่อย่างใด ดังนั้น พฤติการณ์ของบริษัทฯ จึงถือได้ว่าเป็นคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรอยู่ในหลักเกณฑ์การลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ จึงมีคำสั่งให้บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด เป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด มีสิทธิอุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงการคลัง โดยให้ทำเป็นหนังสือระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริง หรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงประกอบด้วย ส่งไปยังกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ถนนพระรามที่ ๖ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐ ทงไปรษณีย์ลงทะเบียน หรือยื่นด้วยตนเอง ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่บริษัทฯ ได้รับแจ้งคำสั่ง ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ ๕๔๒ /๒๕๖๗

เรื่อง การสั่งให้นางสาวลัดดาวัลย์ ศรีสุวรรณ เป็นผู้ทำงาน

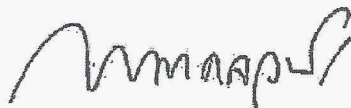
ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) แจ้งชื่อ นางสาวลัดดาวัลย์ ศรีสุวรรณ เลขประจำตัวประชาชน ๑ - ๙๐๑๑ - ๐๐๐๐๙ - ๒๗ - ๒ เป็นผู้ทำงานของ สพฐ. โดยโรงเรียนบ้านแม่ปะ จังหวัดตาก ในงานจ้างก่อสร้างอาคารเรียน แบบ ๑๐๕ ล/๕๘๘(ข) ด้านแผ่นดินไหวขนาด ๔ ห้องเรียน ณ โรงเรียนบ้านแม่ปะ เลขที่ ๙๓ หมู่ที่ ๒ ตำบลแม่ปะ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นเงินจำนวน ๕,๐๗๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กรณีบริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด เป็นคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ปลัดกระทรวงการคลัง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด เป็นคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยนางสาวลัดดาวัลย์ ศรีสุวรรณ เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องผูกพันบริษัทฯ และนางสาวลัดดาวัลย์ฯ เป็นผู้มอบอำนาจให้นายพินิจ แจ่มแก้ว เป็นผู้ลงนามในสัญญา ดังนั้น นางสาวลัดดาวัลย์ฯ ในฐานะผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคล จึงต้องรับผิดชอบตามสัญญาที่นายพินิจฯ ได้กระทำการภายในขอบอำนาจที่ได้รับมอบ เมื่อเปิดโอกาสให้ชี้แจงเหตุผล นางสาวลัดดาวัลย์ฯ แจ้งว่า บริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะต้องรอผลการทดสอบดิน ซึ่งโรงเรียนบ้านแม่ปะดำเนินการล่าช้า ประกอบกับบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ซึ่งบริษัทฯ พยายามที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จ โดยใช้แรงงานในพื้นที่อำเภอแม่สอดเท่านั้น อีกทั้งบริษัทฯ ได้ทำสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แต่เริ่มทำงานจริงในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เนื่องจากรอผลการทดสอบดินและแก้ไขแบบ ซึ่งช่วงเวลาดังกล่าวได้เกิดพายุโซนร้อนเตี้ยนหมู่ และเข้าสู่ช่วงฤดูฝน การทำงานก่อสร้างในขั้นตอนฐานราก เป็นปัญหาใหญ่และหน้างานที่กว้างไม่สามารถกางผ้าตั้นท์หรือวัสดุป้องกันฝนได้ และบริษัทฯ เห็นว่าผู้ควบคุมงานของโรงเรียนฯ ไม่มีประสบการณ์ บริษัทฯ ขอเปลี่ยนแปลงผู้ควบคุมงาน แต่ก็ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ ซึ่งโรงเรียนฯ พิจารณาแล้วไม่อาจรับฟังได้ เนื่องจากโรงเรียนฯ ได้รับผลการทดสอบดินในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ และแจ้งให้บริษัทฯ ทราบ หลังจากบริษัทฯ ทราบผลการทดสอบดิน บริษัทฯ ดำเนินการก่อสร้างล่าช้า บางวันก็ไม่มีคนงานเข้ามาทำงาน และในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ โรงเรียนฯ ได้ขยายระยะเวลาการก่อสร้างให้อีกจำนวน ๑๕๐ วัน เนื่องจากรอผลการทดสอบดิน แต่บริษัทฯ ก็ไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา อีกทั้งบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานเพียง ๑ งวดงานเท่านั้น ส่วนกรณีผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ นั้น เกิดขึ้นตั้งแต่ช่วงต้นปี ๒๕๖๓ ซึ่งบริษัทฯ ย่อมทราบดีก่อนที่จะยื่นข้อเสนอและทำสัญญา หากบริษัทฯ ได้รับผลกระทบจริงก็ควรแจ้งให้โรงเรียนฯ ทราบตั้งแต่ต้นไม่ควรปล่อยให้เวลาล่วงเลยมานานมากกว่า ๑๐๐ วัน และกรณีกล่าวอ้างว่าไม่สามารถขนย้ายแรงงานจากจังหวัดสงขลาเข้ามาในพื้นที่จังหวัดตากได้นั้น

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในห้วงเวลาเดียวกัน บริษัทฯ ได้เป็นคู่สัญญาจ้างปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเรียนอีกสัญญาหนึ่ง ซึ่งบริษัทฯ ได้ใช้แรงงานในพื้นที่อำเภอแม่สอดในการดำเนินการ ประกอบกับบริษัทฯ ไม่มีหลักฐานใดมายืนยันว่า ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด-๑๙ ดังกล่าว และตามรายงานของผู้ควบคุมงานของโรงเรียนฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ระบุว่า มีคนงานเข้าทำงานเพียง ๑๘ วัน โดยมีคนงานมาทำงานเพียง ๓ - ๕ คน ส่วนที่เหลือไม่มีคนงานเข้ามาทำงานแต่อย่างใด ดังนั้น การที่บริษัทฯ เป็นคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จึงถือได้ว่าเป็นการกระทำที่เกิดจาก นางสาวลัดดาวัลย์ฯ ซึ่งเป็นผู้บริหารของบริษัทฯ อยู่ในหลักเกณฑ์การลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๐๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ จึงมีคำสั่งให้นางสาวลัดดาวัลย์ ศรีสุวรรณ เป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ นางสาวลัดดาวัลย์ ศรีสุวรรณ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงการคลัง โดยให้ทำเป็นหนังสือระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริง หรือข้อกฎหมายที่อ้างอิงประกอบด้วย ส่งไปยังกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ถนนพระรามที่ ๖ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐ ทางไปรษณีย์ลงทะเบียน หรือยื่นด้วยตนเองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่นางสาวลัดดาวัลย์ฯ ได้รับแจ้งคำสั่ง ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง